



Biroul parlamentar al Consiliului Legislativ  
Bp 232 / 27.05.2013

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2008 privind  
organizarea și funcționarea Sistemului național unic  
pentru apeluri de urgență**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b232 din 08.05.2013,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.160/2008, în scopul înlăturării cadrului sancționator în cazul săvârșirii faptelor de apelare abuzivă a serviciului de urgență 112, precum și de alertare falsă a agențiilor specializate de intervenție.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că o propunere legislativă cu obiect similar de reglementare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b80 din 07.03.2012 și avizată favorabil, cu observații și propuneri, de Consiliul Legislativ cu avizul nr.253/27 martie 2012, a fost

**respinsă** de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, în ședința din **16.04.2013**.

**3.** La **partea introductivă a articolului unic**, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „prin Legea nr.160/2008 modificată” trebuie înlocuită cu expresia „prin Legea nr.160/2008”.

**4.** La **pct.1 și 2**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, părțile dispozitive trebuie reformulate, astfel:

„**1.** După alineatul (4) al articolului 2 se introduc două noi alineate, alin.(5) și (6), cu următorul cuprins:”

„**2.** La articolul 32 alineatul (1), literele a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

**5.** La **pct.2**, referitor la norma propusă pentru art.32 alin.(1) lit.b), semnalăm că, potrivit art.9 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, prestarea unei activități în folosul comunității poate fi stabilită numai pe o durată ce nu poate depăși **300 de ore**. Pentru acest motiv, este necesară reanalizarea limitelor acestei sancțiuni, astfel cum sunt propuse în proiect. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru sancțiunile prevăzută la alin.(6) lit.a) și b), astfel cum sunt propuse la **pct.3**.

Din punct de vedere al exprimării, în cuprinsul normelor propuse pentru art.32 alin.(1) lit.b) și alin.(6) lit.a) și b), sugerăm ca stabilirea sancțiunilor să fie formulată după următorul model: „cu amendă de la ... lei la ... lei sau cu prestarea unei activități în folosul comunității pe o durată de la ... ore la ... ore”.

**6.** La **pct.3**, semnalăm că, pentru o mai bună sistematizare a normelor din cuprinsul art.32, dispoziția propusă pentru alin.(6) ar trebui introdusă după alin.(1), întrucât cuprinde o majorare a sancțiunilor pentru contravențiile prevăzute la alin.(1) lit.a) și b).

Pentru acest motiv, **partea dispozitivă a pct.3** trebuie reformulată, astfel:

„**3.** După alineatul (1) al articolului 32 se introduce un nou alineat, alin.(1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:”.

În continuare se va reda textul propus, în debutul căruia trebuie introdusă cifra „(1<sup>1</sup>)”.

În ceea ce privește norma propusă pentru noul alineat, semnalăm următoarele:

**a)** La partea introductivă, întrucât art.2 alin.(5) și (6) nu au ca obiect stabilirea unor contravenții, ci a obligațiilor a căror încălcare

constituie contravenție potrivit art.32 alin.(1) lit.a) și b), este necesar ca trimiterea să se facă la aceste din urmă dispoziții.

În plus, menționăm că termenul de „pedeapsă” este specific dreptului penal și nu se poate referi la sancțiunile contravenționale.

b) Precizăm că sancțiunea închisorii nu poate fi prevăzută în cazul săvârșirii unor contravenții, întrucât, potrivit art.23 alin.(13) din Constituție, sancțiunea privativă de libertate nu poate fi decât de natură penală. Prin urmare, din cuprinsul lit.a) și b) trebuie eliminate expresiile „sau cu închisoare de la 6 luni la 2 ani”, respectiv „de la 1 la 3 ani”. Avem în vedere faptul că, din redactarea părții introductive a normei propuse la pct.3, rezultă că săvârșirea din nou a respectivelor fapte constituie contravenție, și nu infracțiune.



Ținând seama de cele de mai sus, precum și pentru un spor de rigoare în reglementare, propunem reformularea părții introductive a normei, astfel:

„(1<sup>1</sup>) În cazul săvârșirii repetate a faptelor prevăzute la alin.(1) lit.a) sau b) în termen de 12 luni de la săvârșirea acestora pentru prima dată, contravențiile se sancționează după cum urmează:

a) cu amendă de la 2.000 lei la 4.000 lei sau cu prestarea unei activități în folosul comunității pe o durată de la ... ore la ... ore, cea de la lit.a);

b) cu amendă de la 4.000 lei la 8.000 lei sau cu prestarea unei activități în folosul comunității pe o durată de la ... ore la ... ore, cea de la lit.b)”.  
”

În plus, ar trebui reglementat și un sistem de evidență a contravențiilor avute în vedere de textul propus, astfel încât să se poată constata situațiile de repetare a respectivelor fapte. Este necesară, de aceea, completarea corespunzătoare a proiectului.

  
PREȘEDINTE  
dr. Dragoș TĂLCĂȘU  


București  
Nr. 450/27.05.2013

**Ordonanță de urgență privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 160/2008

M. Of. nr. 675/1 oct. 2008

1 modificări prin L. nr. 160/2008 M. Of. nr. 675/1 oct. 2008  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență

*modifică art. 3 lit. s), art. 4, art. 5 alin. (2), art. 7 alin. (3), art. 9, art. 20 alin. (1) și (3), art. 25 alin. (1), art. 26 alin. (2);  
introduce lit. m\_1) la art. 3, alin. (1\_1) la art. 20;  
abrogă art. 3 lit. a) și g), art. 25 alin. (2)*

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 160/2008 M. Of. nr. 675/1 oct. 2008  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență